



# XIV PLENO DO CONSELLO DE COMUNIDADES GALEGAS

## *Galicia crece con el retorno*

PONENCIA DE RETORNO

Castellano

11 y 12 de noviembre de 2026 · *Río de Janeiro (Brasil)*





### ***ÍNDICE***

|                                               |    |
|-----------------------------------------------|----|
| 1. Introducción.....                          | 3  |
| 2. Una base sólida para seguir creciendo..... | 4  |
| 3. Galicia crece con el retorno .....         | 5  |
| 4. Una referencia internacional .....         | 5  |
| 5. El empleo, llave para el retorno.....      | 6  |
| 6. Acompañamiento permanente .....            | 7  |
| 7. Estrategia Galicia Retorna 2023-26.....    | 8  |
| 8. Conclusiones.....                          | 13 |



# GALICIA CRECE CON EL RETORNO

## 1. INTRODUCCIÓN

La historia de Galicia no se puede comprender sin la emigración y el retorno, fenómenos que configuraron nuestra identidad y proyectaron Galicia más allá de sus fronteras. Hoy, el regreso de gallegos y gallegas y de su descendencia es una prioridad para convertir la tierra de origen también en su proyecto de vida.

El retorno es una oportunidad estratégica ante el envejecimiento, la baja natalidad y la necesidad de población activa. Contribuye a rejuvenecer la estructura demográfica, fijar habitantes e impulsar la actividad económica, también en el rural.

Las personas retornadas aportan conocimiento, experiencia internacional y nuevas perspectivas. Su regreso refuerza el tejido productivo, la innovación, el mercado laboral y la cohesión territorial.

Galicia fue pionera con la Estratexia Galicia Retorna, un modelo integral que facilita el regreso y acompaña la integración y el arraigo. El retorno se convirtió así en una cuestión de país.

La Consellería de Emprego, Comercio e Emigración y el conjunto de la Xunta de Galicia trabajan de forma coordinada para hacer del retorno una opción real y atractiva, con medidas de empleo, vivienda, formación, conciliación y acompañamiento personalizado.

Hablar de retorno es hablar de oportunidades y futuro, incorporando el potencial de la diáspora a la Galicia que queremos seguir construyendo.



### 2. UNA BASE SÓLIDA PARA SEGUIR CRECIENDO

Los avances de los últimos años son fruto, en buena medida, de la Estratexia Galicia Retorna, que permitió articular una respuesta pública estructurada para facilitar el regreso, la acogida y la integración.

En la fase final del actual período de la Estratexia es momento de hacer balance: evaluar el impacto de las medidas, identificar aciertos y mejoras y aprovechar el conocimiento acumulado.

Esta evaluación debe partir de la escucha de las personas retornadas, de las potenciales beneficiarias y de las entidades implicadas. Detrás de los resultados hay miles de historias de regreso, integración y reencuentro familiar.

El contexto global, los perfiles y las necesidades cambiaron en relación con el primer período de la Estratexia, aprobado en abril de 2018, y también respecto del segundo período, aprobado en diciembre de 2022.

Galicia cuenta ya con una base sólida. No obstante, es necesario comprobar si las respuestas siguen siendo eficaces, reforzar lo que funciona y adaptar las líneas que lo necesiten a la nueva realidad.

Es también un ejercicio de responsabilidad con el país: garantizar que el retorno siga siendo una opción viable y atractiva significa ofrecer oportunidades reales a las personas que quieren regresar y, al mismo tiempo, aprovechar el potencial de la diáspora para contribuir al desarrollo económico, social y demográfico de Galicia.

La experiencia acumulada en estos años aconseja ahora dar un salto cualitativo: pasar de una política centrada en facilitar el retorno a una política estructural de atracción, acogida y permanencia de población y del talento, capaz no solo de favorecer el regreso, sino también de crear las condiciones necesarias para que las personas retornadas puedan desarrollar y consolidar en Galicia su proyecto de vida.

El objetivo debe ser, por tanto, facilitar un retorno integral, ágil y exitoso, con oportunidades reales de empleo, emprendimiento, vivienda, formación y participación social, convirtiendo el retorno en una herramienta estable para afrontar los retos demográficos y laborales de Galicia y contribuir al futuro del país.



### 3. GALICIA CRECE CON EL RETORNO

Galicia crece gracias al retorno. En 2024 alcanzó un saldo migratorio positivo de más de 30.000 personas y cerca de 8.500 gallegos y gallegas regresaron a su tierra, confirmando el carácter estructural del fenómeno.

Es también un retorno nuevo: el 57% de las personas retornadas tienen menos de 45 años. Esto aporta talento y capacidad productiva, rejuvenece la población e impulsa nuevos proyectos vitales y empresariales.

El retorno genera además un efecto de atracción sobre familiares y otras personas vinculadas a la comunidad gallega, incluso sin nacionalidad española, apoyadas por redes ya asentadas que facilitan la integración.

Desde 2018 regresaron cerca de 50.000 gallegos y gallegas y Galicia ganó más de 140.000 habitantes gracias al saldo migratorio positivo. Galicia se consolida así como tierra de retorno y acogida.

El retorno suma población, talento y futuro. La primera edición de la Estratexia Retorna 2020, aprobada en abril de 2018, aspiraba a facilitar 20.000 regresos y superó las expectativas; la Estratexia Galicia Retorna 2023-2026 elevó el reto a 30.000.

### 4. UNA REFERENCIA INTERNACIONAL

La Estratexia Galicia Retorna, la primera de carácter integral de España, se aprobó en Galicia en el año 2018, fruto del trabajo transversal de todos los departamentos de la Administración autonómica. Esta estrategia sustituyó actuaciones fragmentadas por una planificación coordinada en la que se integraron y reforzaron medidas ya existentes desde los años 90, como las Axudas Extraordinarias ao Emigrante Retornado, que se fueron adaptando progresivamente a las nuevas necesidades. Sus resultados impulsaron a otras Administraciones locales, autonómicas e incluso estatales, a diseñar una estrategia semejante para sus ámbitos de responsabilidad.

Asimismo, se incorporaron nuevas medidas, como las de apoyo a las familias, con ayudas de 1.000 euros por hijo o hija hasta el segundo y de 1.500 euros desde el tercero y un 25% adicional para aquellas que se asienten en el rural. En 2022 se sumó un complemento de 500 euros por unidad familiar para vivienda y gastos iniciales.

El emprendimiento es otro eje clave. Las Axudas ao Retornado Emprendedor, activas desde 2013, permitieron impulsar más de 1.000 proyectos empresariales de personas retornadas, con una cuantía base de 6.000 euros ampliable hasta 10.000.

Estas medidas contribuyeron también a la incorporación de población en edad activa. Según el balance de la Estratexia Retorna 2020, la edad media de las personas beneficiarias se situó en los 41,5 años y el 49 % tenía menos de 40 años.



Las Bolsas Excelencia Mocidade Exterior (BEME) son, precisamente, una de las principales herramientas para reforzar esta atracción de talento joven: casi 2.000 jóvenes pudieron completar su formación en Galicia desde su puesta en marcha en 2017.

Las BEME combinan formación de posgrado en las universidades públicas gallegas con retorno, arraigo e incorporación al mercado laboral, consolidándose tras diez convocatorias.

Las bolsas aportan entre 8.000 y 12.500 euros por curso completo, según la duración del máster. En la décima edición cuentan con un presupuesto de 2,55 millones de euros.

La demanda confirma el alcance del programa: en cada una de las últimas ediciones se registraron más de 600 solicitudes procedentes de 35 países.

A esta política se suman las iniciativas de GAIN para captar y vincular talento investigador y profesional altamente cualificado, incluidas estancias temporales que acercan perfiles estratégicos al ecosistema gallego de innovación.

Las bolsas de formación en hostelería para la población gallega del exterior mejoran la empleabilidad en un sector con demanda y favorecen un primer contacto profesional y personal con Galicia.

La formación profesional completa esta oferta con programas específicos que combinan formación en el país de origen y en Galicia; la FP Dual facilita la transición al mercado laboral y la conexión con el tejido productivo.

La inversión de estas líneas supera los 3 millones de euros: 2,55 millones en las bolsas de máster y cerca de un millón en las iniciativas de formación profesional.

## 5. EL EMPLEO, LLAVE PARA EL RETORNO

El empleo es determinante para convertir la voluntad de regresar en un proyecto estable. El reto es conectar el talento gallego en el exterior con las necesidades reales del mercado laboral de Galicia.

El Programa Retorna Cualifica Emprego responde a ese reto: cubre vacantes de las empresas gallegas y ofrece a las personas del exterior una vía de regreso ligada a una oportunidad profesional concreta.

El programa, que integra captación, cualificación e inserción laboral y permite retornar con un contrato, mayoritariamente indefinido, ya posibilitó el retorno con empleo de 400 gallegos y gallegas.

Cuenta con más de 3.000 personas inscritas, más de 2.300 contactadas y cerca de un 70% de menores de 45 años. Participan más de 100 empresas gallegas, con más de 600 vacantes.



Las ferias de empleo en el exterior conectan directamente empresas y potenciales personas retornadas. Las celebradas en Buenos Aires, Montevideo y Brasil reunieron, en conjunto, a más de 6.000 asistentes.

El portal de Retorna Cualifica Empleo registró cerca de 26.000 visitas, más de 12.000 relacionadas directamente con las ferias de empleo.

Los resultados consolidan Retorna Cualifica Empleo como una de las piezas clave del modelo gallego de retorno, al conectar de manera sistemática empleo y regreso.

Su innovación reside en integrar difusión, cualificación y contratación, con formación personalizada, inserción laboral previa al traslado y ayudas para instalación y vivienda.

La futura edición de la estrategia debe consolidarlo como programa tractor del retorno laboral, ampliar sectores e itinerarios específicos y hacer del empleo la principal puerta de entrada a Galicia.

## 6. ACOMPAÑAMIENTO PERMANENTE

Retornar implica un cambio vital profundo: dejar un entorno conocido y afrontar nuevos trámites, costes y procesos de adaptación.

Por eso, el regreso puede suponer una importante carga emocional y económica y requiere apoyo durante todo el proceso.

Galicia creó un sistema especializado de asesoramiento y acompañamiento, concebido como ventanilla única desde la decisión de volver hasta la integración en Galicia.

El acompañamiento puede prolongarse meses o años. Su utilidad quedó especialmente demostrada durante la pandemia, permitiendo canalizar ayudas y responder con rapidez.

Las oficinas de retorno de la Secretaría Xeral da Emigración ofrecen atención integral: asesoramiento técnico y acompañamiento personalizado en las dimensiones sociales y emocionales del retorno.

El modelo combina atención previa, mayoritariamente telemática, y seguimiento tras la llegada mediante itinerarios individualizados en los ámbitos educativo, laboral y social.

El factor humano es esencial: empatía, proximidad y escucha permiten acompañar la ilusión y también la incertidumbre que pueden acompañar el regreso.

La Oficina Móvil acerca este servicio a los ayuntamientos y facilita la atención a las personas retornadas que viven fuera de los grandes núcleos urbanos.



La experiencia aconseja convertir esta red en una estructura permanente, consolidando un Sistema Galego de Atención ao Retorno con la Oficina do Retorno como referencia estable de la Xunta de Galicia.

El modelo debe combinar una Oficina Galega do Retorno coordinadora y una Oficina Móbil que garantice proximidad territorial con independencia del lugar de residencia.

La Oficina Móbil debe reforzar especialmente la colaboración con los ayuntamientos y la atención en las zonas rurales.

Las oficinas de A Coruña, Lugo, Ourense, Vigo y Santiago atendieron más de 40.000 consultas durante la Estratexia. El Portal Retorna, desarrollado con AMTEGA, superó las 181.000 visitas.

## 7. ESTRATEGIA GALICIA RETORNA 2023-26

De todo lo expuesto se extrae, sin duda, la conclusión de que la dimensión real de la Estratexia Galicia Retorna va mucho más allá de lo que podría inferirse en una primera lectura. Ocho años después de su puesta en funcionamiento, el primer instrumento integral de España orientado al fomento del retorno evidenció su solidez y capacidad de respuesta. La evolución del saldo migratorio en los últimos años constituye una prueba clara de que no estamos ante una iniciativa provisional ni ante una experiencia puntual. Por el contrario, las políticas impulsadas desde Galicia han servido como soporte efectivo y continuado para miles de gallegos y gallegas que optaron por regresar y construir aquí su proyecto vital.

La Estratexia Galicia Retorna lleva demostrando desde 2018 que el retorno es una política estructural y una cuestión de país para Galicia. La evolución del saldo migratorio y los miles de personas que cada año regresan a la comunidad avalan su continuidad.

Cada una de estas historias personales constituye el valor real de esta estrategia, haciendo de una política pública una realidad viva y adaptable.

Sobre esa experiencia se aprobó en diciembre de 2022 la Estratexia Galicia Retorna 2023–2026, reforzando recursos, innovación e implicación transversal de la Xunta de Galicia.

### a. Análisis de la situación

La ciudadanía gallega en el exterior presenta una tendencia dual: aumenta el total de residentes por la incorporación de la descendencia, mientras disminuye progresivamente el número de personas nacidas en Galicia que permanecen fuera.

Según el PERE a 1 de enero de 2026, Galicia cuenta con 563.303 residentes en el exterior, frente a 527.449 en 2023. Del total, 133.356 nacieron en España, el 23,7%.

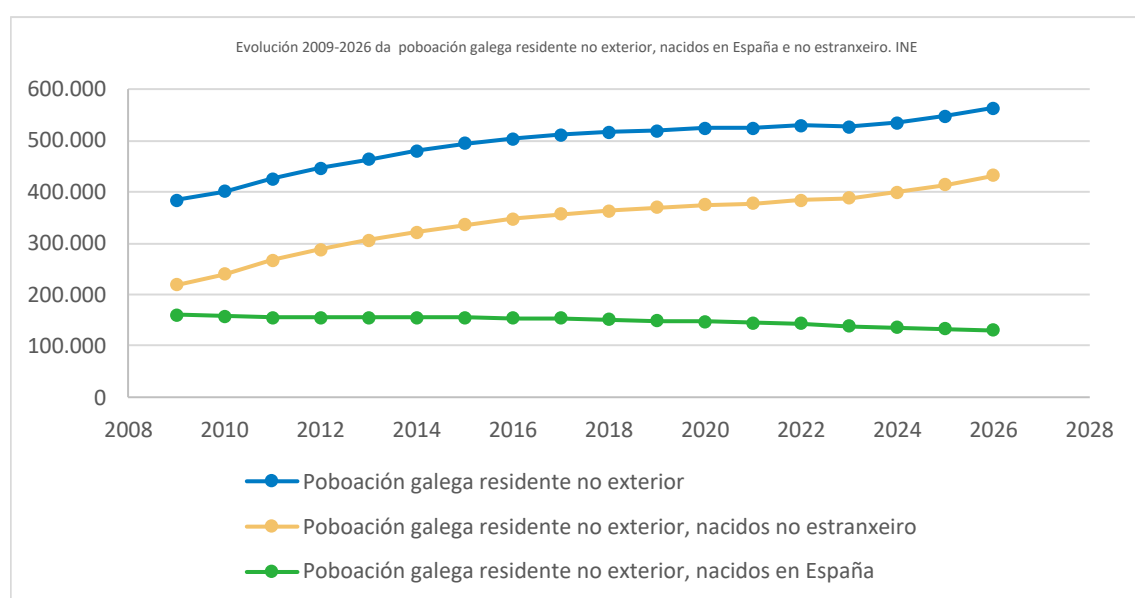


## XIV PLENO DO CONSELLO DE COMUNIDADES GALEGAS

Las personas nacidas fuera de Galicia representan ya el 76,3% de la colectividad, frente al 73,6% de 2023, confirmando el creciente peso de la descendencia y el carácter intergeneracional de la diáspora.

La presencia se concentra especialmente en América Latina —Argentina, Brasil, Cuba, Uruguay y Venezuela— y, en Europa, destaca Suiza.

*Evolución 2009-2026 de la población gallega residente en el exterior, personas nacidas en España y en el extranjero. INE*

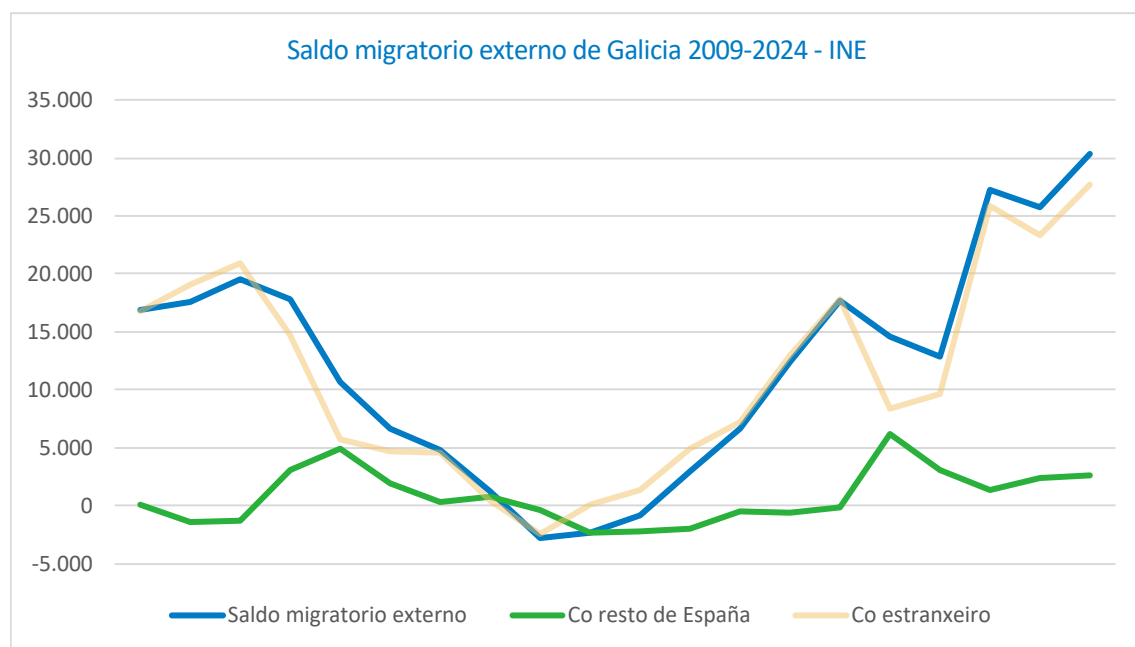


*Estructura por edades de la población gallega residente en el exterior. INE*

|                             | -16 ANOS | 16 A 64 ANOS | 65+ ANOS |
|-----------------------------|----------|--------------|----------|
| NACIDOS/AS EN GALICIA       | 1.628    | 39.465       | 92.263   |
| NACIDOS/AS EL EL ESTRANJERO | 45.447   | 296.739      | 87.761   |
| TOTAL                       | 47.075   | 336.204      | 180.024  |

La ciudadanía gallega en el exterior, nacida en Galicia o descendiente, es un activo estratégico: combina perfiles jóvenes y cualificados con personas de amplia experiencia y fuerte vínculo con la tierra, capaces de contribuir al desarrollo económico, social y demográfico.

## Saldo migratorio externo de Galicia 2009-2024 - INE



## b. El retorno, llave ante el reto demográfico

Así, el retorno se asienta sobre tres grandes ejes estratégicos: el jurídico, el demográfico y el de la mejora de la competitividad.

El eje jurídico entiende el retorno como una cuestión de justicia. El artículo 4.3 del Estatuto de Autonomía establece como principio rector "el derecho de los gallegos a vivir y trabajar en su propia tierra".

El eje demográfico sitúa el retorno como respuesta al envejecimiento y al saldo vegetativo negativo, en un contexto europeo de baja natalidad y mayor esperanza de vida. La población gallega, según el INE, entre los colectivos emigrantes con mayor propensión al retorno.

El eje de la competitividad vincula retorno y modernización del tejido productivo: atraer talento y perfiles cualificados refuerza el empleo, el autoempleo y la innovación.

En conjunto, los tres ejes —jurídico, demográfico y competitivo— convierten el retorno en una herramienta de equilibrio poblacional, dinamismo económico y cohesión social.

### c. Metas y líneas de actuación

La Estratexia Galicia Retorna 2023–2026, aprobada el 15 de diciembre de 2022, reúne cien medidas y fija los siguientes objetivos:

- Facilitar el regreso de más de 30.000 gallegos y gallegas.
- Conseguir que el 60 % de las personas retornadas —18.000— tengan menos de 45 años, contribuyendo así al rejuvenecimiento de la población.
- Destinar más de 50 millones de euros a medidas específicas vinculadas a la recuperación demográfica.
- Movilizar alrededor de 400 millones de euros adicionales en medidas transversales, incluyendo incentivos dirigidos al conjunto de las personas retornadas.

Estos objetivos se completan con cuatro metas de acción pública:

- Atraer a la colectividad gallega residente en el exterior, tanto emigrantes como descendientes.
- Garantizar una cobertura integral de sus necesidades básicas.
- Facilitar su integración en los ámbitos educativo y laboral.
- Desarrollar y aplicar todas las medidas al alcance del Gobierno gallego para afrontar el reto demográfico desde el propio proceso de retorno.

Para alcanzarlos, la Estratexia articula las siguientes líneas de actuación:

- Informar, asesorar y acompañar a las personas gallegas retornadas desde el momento de su llegada.
- Reforzar el apoyo integral a las familias, favoreciendo una integración plena en el menor tiempo posible.
- Impulsar el retorno familiar mediante políticas de apoyo a la natalidad, a la conciliación y a la continuidad educativa de la juventud.
- Facilitar la capacitación profesional de las personas retornadas, promoviendo su formación e inserción en el mercado laboral.
- Fomentar el autoempleo y la creación de pequeñas y medianas empresas, especialmente en el ámbito rural.
- Atraer y retener talento procedente del exterior, reforzando la competitividad del tejido productivo gallego.
- Promover el retorno del empresariado y de la inversión, ofreciendo oportunidades en la Galicia territorial.



### d. Áreas y medidas

Las cerca de cien medidas se organizan en cuatro ámbitos: asesoramiento, social, educativo y laboral, siendo este último el que concentra más iniciativas.

El refuerzo presupuestario es notable: las medidas específicas de retorno pasan de 15 a 50 millones de euros y, con las actuaciones transversales, la inversión global se sitúa alrededor de 450 millones.

Retorna Cualifica Empleo es una de las medidas centrales. Con una inversión de 4 millones de euros, prevé facilitar el retorno de más de 400 profesionales con un contrato laboral, mayoritariamente indefinido, y acompañamiento integral.

Los resultados confirman su buena acogida y eficacia, junto con programas consolidados como las Bolsas BEME para atraer talento joven.

El empleo concentra alrededor de 270 millones de euros y casi cuarenta medidas de cualificación, inserción laboral y emprendimiento, partiendo de una premisa: el empleo fija población.

Se completan con apoyos a la contratación, creación de empresas, emprendimiento rural, economía social, autoempleo femenino e iniciativas de base tecnológica.

La vivienda es otro factor decisivo: empleo, formación y acompañamiento no son suficientes si no existen soluciones habitacionales que permitan consolidar un proyecto de vida.

La medida integra empleo y vivienda para facilitar un asentamiento efectivo y sostenible desde la llegada.

En el ámbito social se mantienen medidas consolidadas como las ayudas extraordinarias a las personas retornadas y el refuerzo a las familias con menores, especialmente en el rural.

También es esencial garantizar el acceso a las políticas de natalidad, conciliación e inclusión social desde el primer momento.

En el ámbito educativo se facilita la incorporación al sistema, el acceso a becas y la escolarización de los y las menores. Retorna Talento FP y BEME refuerzan esta línea.

La homologación de títulos extranjeros sigue siendo un obstáculo. Al depender del Estado, la Xunta de Galicia reclama simplificar y acelerar los procedimientos para facilitar la integración laboral y aprovechar el capital humano retornado.

El asesoramiento completa el modelo con una atención cada vez más especializada y adaptada a las necesidades de las personas gallegas en el exterior.

### 8. CONCLUSIONES

La próxima edición de la Estratexia Galicia Retorna debe representar una segunda generación de políticas: evolucionar hacia un modelo estructural de atracción, acogida, integración y permanencia de población y talento vinculado a la Galicia exterior.

Esta orientación se sustentaría sobre cuatro pilares estructurales:

- Empleo y cualificación, con Retorna Cualifica Emprego como programa tractor del retorno laboral.
- Vivienda y asentamiento territorial, incorporando nuevas líneas de rehabilitación y movilización de vivienda para personas trabajadoras, retornadas y con un proyecto laboral en Galicia.
- Acompañamiento permanente, mediante la consolidación de la Oficina do Retorno como estructura pública estable de referencia.
- Proximidad territorial, a través de la Oficina Móbil de Retorno y de la colaboración con los ayuntamientos.

De este modo, la estrategia deberá incorporar, además, los siguientes principios transversales:

- Perspectiva demográfica.
- Igualdad de oportunidades.
- Cohesión territorial.
- Digitalización.
- Sostenibilidad.
- Evaluación continua basada en resultados.
- Coordinación interdepartamental.

Y, sobre esta base, fijar como objetivos estratégicos:

- I. Consolidar el retorno laboral como principal vía de incorporación de población.
- II. Continuar trabajando en las distintas vías para facilitar el acceso a la vivienda de las personas retornadas con un proyecto laboral.
- III. Transformar la Oficina Integral de Retorno en una estructura pública permanente de referencia.
- IV. Reforzar el establecimiento en el medio rural mediante programas conjuntos de empleo y vivienda.
- V. Situar el retorno como una política estructural de país, integrada en la estrategia demográfica de Galicia.
- VI. Impulsar polos de emprendimiento vinculados al territorio, que conecten el talento retornado con las oportunidades y recursos locales.



La Estratexia Galicia Retorna nació de decisiones ambiciosas y del apoyo de las entidades gallegas del exterior. Su carácter vivo, adaptado a las necesidades de las personas que quieren volver, es una de sus principales fortalezas.

Los objetivos cuantificables y la evaluación de los resultados expresan el compromiso del Gobierno gallego por ampliar las oportunidades de regreso.

Galicia se convirtió en pionera en las políticas de retorno y reforzó ese compromiso con nuevas estrategias y medidas.

Ahora corresponde hacer balance, mejorar lo necesario y aprovechar la experiencia acumulada para seguir haciendo de Galicia una tierra de oportunidades para regresar y construir aquí una nueva etapa vital.

### Modificación da normativa en materia de retorno

La experiencia acumulada desde la puesta en marcha de la Estratexia Galicia Retorna evidencia también la conveniencia de **actualizar el marco normativo gallego en materia de retorno**, que en la actualidad se centra fundamentalmente en definir la condición de persona retornada y establecer un marco general de apoyo. La evolución de las políticas desarrolladas en los últimos años —con la incorporación de instrumentos como **Retorna Cualifica Emprego, las políticas de captación de talento, las nuevas medidas vinculadas a la vivienda o la consolidación de la Oficina Integral de Asesoramento e Seguimento ao Retorno**— aconseja avanzar hacia una regulación más ambiciosa y adaptada a la realidad actual.

Una eventual modificación legislativa permitiría **dar carácter estructural a estas políticas, reforzar la coordinación entre empleo, vivienda, formación y acompañamiento y consolidar el retorno como una herramienta estable para afrontar los retos demográficos y laborales de Galicia**, garantizando al mismo tiempo una atención integral a las personas que deciden establecer su proyecto de vida en la Comunidad.